

АЕРС - Извештај о спроведеној јавној консултацији

Документ:	Измене и допине Правила о промени снабдевача
Примедбе даје:	Акционарско друштво Електромрежа Србије Београд

Датум:	16.12.2016.
Послати на адресу:	aers@aers.rs

ОПШТЕ И КОНЦЕПТУАЛНЕ ПРИМЕДБЕ

Р.б.	ПРИМЕДБА / КОМЕНТАР	
1	<p>Имамо генералну примедбу на датум престанка снабдевања са дотадашњим снабдевачем, који је и датум промене снабдевача. Не обезбеђује оператор система податке у дану у коме престаје да важи уговор о снабдевању, већ уговор о снабдевању престаје да важи у дану у коме је оператор система обезбедио мерне податке.</p> <p>Датум обезбеђивања мерних податка треба да се сматра датумом/даном промене снабдевача.</p>	<p>Не прихвата се. Оператор система води рачуна о трајању уговореног снабдевања, јер не може вршити испоруку ако је по уговору снабдевање престало.</p> <p>Трајање уговора је битан елемент уговора о снабдевању/потпуном снабдевању, који уговарају уговорне стране, а не одређује га оператор система као трећа страна изван уговора.</p> <p>Чланом 298. Закона о енергетици уређено је, између осталог, да купац и снабдевач уговором о снабдевању уговарају рок на који се уговор закључује, права и обавезе за случај престанка и раскида уговора, што су обавезни елементи уговора и према Закону о облигационим односима.</p> <p>Чланом 187. став 5. Закона о енергетици утврђено је да у случају раскида или отказа уговора од стране снабдевача отказни рок не може трајати дуже од 30 дана.</p> <p>Када је уговорено да уговор престаје отказом или раскидом а дужина отказног рока није законом нити уговором одређена, примереним роком се сматра рок од 30 дана према Закону о облигационим односима у складу са којим се уговара снабдевање.</p> <p>Чланом 187. став 6. Закона о енергетици утврђена је обавеза снабдевача да пре почетка снабдевања оператору система пријави уговор о снабдевању, сваку промену уговора и достави оператору податке о крајњем купцу, местима примопредаје, врсти уговора, и периоду снабдевања.</p>

2	<p>У случају да је дошло до снабдевача, а купац има неизмирене обавезе по основу последњег рачуна или корекција на раније издате рачуне, сматрамо да и претходни снабдевач треба да има право да захтева обуставу испоруке. Такође, претходни снабдевач треба да има право да испоставља корекције рачуна и након рока од шест недеља.</p>	<p>Институт обуставе испоруке није предмет Правила. Обустава испоруке уређује се Законом о енергетици (чл. 201-203), а ближи услови и начин обуставе уредбом о условима испоруке и снабдевања електричном енергијом (члан 214. овог закона).</p>
3	<p>У Правилима се веома често реферира на друге тачке у Правилима, што значајно отежава разумевање смисла појединих тачака Правила. Предлажемо да се где год је то могуће, текст преформулише да би био разумљивији свим учесницима на тржишту.</p>	<p>Не прихвата се. Позивање на друге тачке је опште прихваћен начин израде прописа. Позивањем се обезбеђује концизност и тачност одредбе на коју се текст позива. У супротном, када би у се свакој тачки поново описивали већ дефинисано решење (а све то само ради упућивања), тај опис не би био довољно прецизан, одредба би била значајно сложенија за разумевање, при чему би се могло поставити и питање различитог тумачења.</p>

ПРИМЕДБЕ ПО ЧЛАНОВИМА

Р.б.	Примедба на члан/тачку/став (страна)	Треба да гласи	Напомена предлагача (шта се постиже предложеном променом)	Одговор АЕС
1	5.8 став 3	Када утврди да је купац коме престаје потпуно снабдевање поднео захтев у року из тачке 4.1. став 2 ових правила, оператор система прослеђује доказ из тачке 5.3. став 2 тренутном снабдевачу без одлагања, а најкасније у року из става 2 ове тачке, ако поступак може спровести до дана у коме престаје снабдевање, уз поштовање рока из рачке 5.10 ових правила.	Корекција референце на друге тачке Правила. Такође, цео став 3 се реферише на више различих тачака Правила и различитих рокова, тако да сматрамо да га треба преформулисати, да буде разумљив и да може да се недвосмислено тумачи. У тачки 5.10 се помињу два рока, тако да није јасно на који се рок у овој тачки мисли.	Прихвата се. Одредба ће бити додатно прецизирана (тачка 5.10. став 1. Правила.
2	5.9. став 1	Ако захтев садржи формалне недостатке, оператор система о томе обавештава новог снабдевача који, у року не дужем од три дана од дана пријема овог обавештења, позива купца у складу са тачком 5.6. став 2. ових правила да захтев исправи у примереном року	Корекција референце на друге тачке Правила.	Прихвата се.
3	5.10 став 1	Тренутни снабдевач, у року од три дана од дана пријема прослеђених доказа из тачке 5.3. ових правила, може изјавити приговор ако купац није регулисао уговорене обавезе према тренутном снабдевачу, при чему, приговор због неизмирења уговорених доспелих обавеза за продату електричну енергију, односно природни гас, тренутни снабдевач може изјавити само ако купац није измирио уговорене обавезе по рачунима, по основу уговора о потпуном снабдевању, које је издао купцу, ако су они доспели на плаћање најкасније до дана у ком је тренутни снабдевач примио доказе из тачке 5.3. ових правила.	Обавезе нису само за продату енергију, већ се односе и на приступ систему, накнаду за ОИЕ, балансирање, односно на све обавезе по основу уговора о потпуном снабдевању. Ове обавезе се не могу налазити на различитим рачунима и неплаћање било ког рачуна по овом основу треба да буде разлог за суспензију процеса промене снабдевача.	Могуће је прихватити.
4	5.11		Оператору система треба из техничких разлога оставити рок у коме ће прочитати мерне податке, у коме ће он дефинисати датум промене снабдевача (а то је дан читавања података).	Не прихвата се. Одговор је дат у делу ове табеле -општи коментари, под

			<p>Оператор система неће обавештавати купца и новог снабдевача осмог дана (како пише у члану), већ ће оператор у року од осам дана урадити горе наведену активност.</p> <p>Оператори система не могу, поготово у случају великог броја места примопредаје (дистрибутивни систем) да читају бројила у датуму који наведен као отказни рок. Оператори система су ти који би требало да одреде када ће место примопредаје бити премештено код другог снабдевача јер постоје техничка ограничења која се морају испоштовати и постоје рокови дефинисани Правилима о раду тржишта (са аспекта пријаве дневних планова рада, промене састава балансне групе...)</p> <p>Предлажемо да се у правила убаце и ови чланови: Оператор система мора о дану читавања бројила обавестити купца, тренутног и новог снабдевача најкасније 2 дана пре дана читавања бројила како би снабдевач био у могућности да пријави план рада за то место примопредаје од датума који је дефинисан као датум промене снабдевача.</p> <p>Ако је место примопредаје на дистрибутивном систему о дану читавања бројила оператор дистрибутивног система мора обавестити и оператора преносног система како би могао да обезбеди услове за пријаву планова рада за посматрано место примопредаје у складу са Правилима о раду преносног система и Правилима о раду тржишта ел.ен.</p>	<p>редним бројем 1. Као и садржина прописа због којих оператор система не може свим радњама мењати садржину уговора у којима није уговорна страна.</p> <p>Оператор преносног система може да очита мерне податке у дану у коме се уговор сматра отказани/раскинутим(30 дана по правилу) јер има довољно времена (више од 30 дана од дана подношења захтева), и нема техничких ограничења, која имају други оператори (а чак и тада има могућност да податке на други начин обезбеди –коришћењем профила потрошње и сл). Ово је већ расправљено на састанку са представницима ЕМС АД одржаном у просторијама Агенције новембра 2016, о чему сте и писаним путем обавештени доставом табеле са одговором АЕРС на ове исте примедбе.</p> <p>Решење које предлагете у четвртом пасусу није прихватљиво. Као што је указано, услове и рокове за пријаву плана рада утврђује оператор у мрежним правилима а под условима прописаним тржишним правилима. Предложено није предмет ових правила..</p> <p>Нема основа да се само поступање оператора због промене снабдевача уређује у овим Правилима, а промене на месту примопредаје по основу прикључења, искључења и сл другим правилима јер у свим случајевима рокови морају бити исти. Ово није предмет ових правила нити је такво уређивање могуће јер се она односе и на струју и на гас (дакле, на различите операторе који у својим правилима дефинишу у ком року њихов корисник треба да им достави план пре почетка испоруке- а то је питање услова коришћења конкретне мреже које утврђује оператор система</p> <p>У ситом смислу, нема основа у Закону да се Правилима о промени снабдевача уређују питања обавештавања повезаних оператора система- ово је материја правила које доносе оператори система и тржишта.</p>
5	6.1. став 1		<p>Нејасно о којим купцима се ради и о којим роковима је реч за спровођење поступка, будући да се реферира на тачку 5.8. став 3 која је веома нејасна. Предлажемо да се преформулише ова тачка да би била разумљивија.</p>	<p>Ради се о купцу који је тражио да промени снабдевача у року који крајем од 21 дан а за шта у конкретном случају није било услова (није било довољно времена да се поступак спроведе јер је рок који је остао до престанка уговора прекратак за спровођење поступка промене снабдевача).</p>
6	6.1. став 2		<p>Датуми коначности решења о одузимању лиценце или датум када наступа стечај или ликвидација могу бити датуми промене снабдевача само уколико је могуће ове датуме утврдити на време и уколико се обавештење о овоме у примереном року достави</p>	<p>Датум промене снабдевача је и датум обезбеђивања мерних података. Мерни подаци се обезбеђују читавањем потрошње, а у Законом прописаним случајевима и на други начин</p>

			<p>операторима система.</p> <p>Датум промене снабдевача може бити само датум у коме је прочитано бројило.</p> <p>Никако се датум промене снабдевача не може одредити унапред неким решењем, осим ако о том решењу није довољно раније обавештен оператор система, да би припремио податке неопходне да се процес промене снабдевача оконча.</p>	<p>(рачунањем на основу профила и сл) па ово не би требао да буде проблем за оператора преноса..</p> <p>Агенција обавештава оператора о престанку или одузимању лиценце . Коначност решења означава губитак овлашћења за обављање енергетске делатности, а решење се доставља ЕМС у најкраћем року.</p> <p>У случају стечаја, ликвидације, одузимање лиценце не води се поступак промене снабдевача јер се у овим случајевима испорука или обуставља или се купац преводи на јавно/резервно снабдевање по сили закона, што у овој тачки пише). –нема услова за спровођење поступка промене снабдевача јер је тренутни снабдевач престао да постоји.</p>
7	6.2. став 1		<p>Није могуће да се деси да у поступку промене снабдевача учествује снабдевач који није претходно уредио балансну одговорност. Овај члан је у колизији је са тачком 7.1. . У поступку промене снабдевача могу учествовати само учесници (снабдевачи) који су претходно уредили балансну одговорност.</p> <p>Приступ систему се уређује након завршетка поступка промене снабдевача.</p>	<p>Не прихвата се.</p> <p>Ова правила примењују се у области електричне енергије и области природног гаса.– зато у тачки 6.2. став 1. стоји реч „ОДНОСНО“, а не „И“. (У области природног гаса, за разлику од ел. енергије, приступ и балансна одговорност уговарају се истовремено).</p> <p>Зато се у тачки 7.1. упућује само на услове који се односе искључиво на област електричне енергије (тако да нема колизије између генералне одредбе 6.2. став 1. и тачке 7.1. као одредбе која је односи само на област електричне енергије).</p> <p>Осим тога, ова правила не уређују приступ систему нити начин уређивања балансне одговорности- све одредбе у Правилима о промени снабдевача су упућујуће - у тексту свуда стоји...“у складу са Законом и правилима оператора“...</p> <p>Одредба 6.2. не залази у начин и рокове уређивања приступа и балансе одговорности, већ само има за циљ да упути снабдевача да мора да уговори/уреди ова питања пре дана промене снабдевача, и то на начин како је оператор одредио у правилима које доноси-дакле ЕМС је обавезан да у својим правилима одреди ове рокове (рокови и начини обавештавања су различити између оператора, и области - е.е. и п.гаса).</p>
8	7.2. став 1		<p>Ради боље разумљивости предлагемо да се овај став уместо у једној искаже у више реченица.</p>	<p>Не прихвата се.</p>
9	7.4 став 1		<p>Због дефинисаних рокова тржишних процеса (пријава дневних планова рада у дану Д-1 за дан Д) постоји потреба да оператор дистрибутивног система достави обавештење о промени</p>	<p>Питања међусобне комуникације оператора утврђују се ближе правилима мрежара и оператора тржишта а не правилима о промени снабдевача - Правила промени снабдевача уређују</p>

			<p>снабдевача најкасније у дану Д-2 (дан Д је дан промене снабдевача) како би оператор преносног система припремио системе за пријаву дневних планова рада у смислу новонастале ситуације и како би снабдевач могао да пријављује дневне планове рада од датума промене снабдевача. У том смислу треба преформулисати тачку и дефинисати прецизне рокове за све тржишне процесе.</p>	<p>поступак по захтеву који се води између КУПЦА-НОВОГ СНАБДЕВАЧА-ТРЕНУТНОГ СНАБДЕВАЧА-ОПЕРАТОРА НА ЧИЈИ СИСТЕМ ЈЕ КУПАЦ ПРИКЉУЧЕН</p> <p>Обавештавање о променама у погледу испоруке /променама-преносу балансне одговорности/ осим код промене снабдевача постоје и у другим случајевима (прикључење новог купца/ искључење, прелазак на резервно/јавно снабдевање по сили Закона, и сл). тако да се све ове промене и промена снабдевача пријављују на исти начин, у складу са роковима и на начин уређен мрежним, односно тржишним правилима.</p>
10				
11				